

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

**DETERMINAZIONE N. 203 / 2020**

**OGGETTO: MISURE URGENTI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE, AI SENSI DELL'ORDINANZA DI PROTEZIONE CIVILE N. 658/2020 - ACQUISIZIONE DI BUONI SPESA PER GENERI ALIMENTARI E PRODOTTI DI PRIMA NECESSITA'.**

**IL RESPONSABILE DI SETTORE**

VISTI

- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, con particolare riferimento agli articoli 107 e 183;
- Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42;
- La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 27/01/2020 avente ad oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) E APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE TRIENNALE 2020-2022", esecutiva ai sensi di legge;
- La Deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 03/02/2020 ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) 2020-2022", esecutiva ai sensi di legge;
- Il provvedimento sindacale di incarico di funzioni direttive ai sensi dell'art. 107 del Dlgs 267/2000 n. 1 del 28/05/2019 (prot. 6670/2019);

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, ed in particolare dal comma 14 secondo cui a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottano gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;re a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

VISTA la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020, recante "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

VISTE le seguenti ordinanze del Capo del Dipartimento della Protezione Civile:

- n. 631 del 6 febbraio 2020
- n. 633 del 12 febbraio 2020
- n. 635 del 13 febbraio 2020
- n. 637 del 21 febbraio 2020
- n. 638 del 22 febbraio 2020
- n. 639 del 25 febbraio 2020
- n. 640 del 27 febbraio 2020
- n. 641 del 28 febbraio 2020
- n. 642 del 29 febbraio 2020
- n. 643 del 01 marzo 2020
- n. 644 e 645 del 4 marzo 2020
- n. 646 del 8 marzo 2020
- n. 648 del 9 marzo 2020
- n. 650 del 15 marzo 2020
- n. 651 del 19 marzo 2020
- n. 652 del 19 marzo 2020
- n. 654 del 20 marzo 2020
- n. 655 del 25 marzo 2020
- n. 656 del 26 marzo 2020

recanti: "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

VISTI:

- il decreto-legge del 23 febbraio 2020, n. 6, convertito, con modificazioni, dalla legge, 5 marzo 2020, n. 13 recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- i decreti-legge del 2 marzo 2020, n. 9, dell'8 marzo 2020, n. 11, del 9 marzo 2020 n. 14 recanti "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il decreto-legge 26 aprile 2020, recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";

VISTI, altresì i decreti del Presidente del Consiglio dei ministri 4 marzo 2020, 8 marzo 2020, 9 marzo 2020, 11 marzo 2020 e 22 marzo 2020 concernenti disposizioni attuative del citato decreto-legge n. 6 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 13 del 2020;

RICHIAMATI:

- la Legge n. 328 del 08.11.2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" ed in particolare gli art. 6 (Funzioni dei Comuni) e art. 22 (Definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali);
- la Legge Regionale n. 2 del 12.03.2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- il "Regolamento distrettuale per l'accesso, la valutazione e l'erogazione di interventi economici di assistenza sociale" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 18/12/2018;
- le "Linee operative distrettuali per l'accesso, la valutazione e l'erogazione di interventi economici di assistenza sociale" approvate con deliberazione di Giunta Comunale n. 104 del 27/12/2018;

CONSIDERATO che il Comune è titolare delle funzioni amministrative afferenti ai servizi sociali nell'ambito del proprio territorio, garantisce la realizzazione del sistema integrato, finalizzato a promuovere un insieme di diritti, di garanzie e di opportunità volte allo sviluppo, al benessere e al sostegno dei progetti di vita dei singoli, delle famiglie e della comunità, nel rispetto delle finalità e dei principi della legge;

VISTA l'ordinanza n. 658/2020 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

VISTE, altresì:

- la Prima nota di indirizzo Anci Prot. n. 30/ V;SG/SD
- il decreto del Tar Abruzzo n. 79 del 22 aprile 2020;
- il decreto del Tribunale di Roma del 21 aprile 2020, n. 12835
- la sentenza Corte Costituzionale n. 120/1967;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 104/1969;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 198/2000;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 252/2001;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 148/2008;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 269/2010;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 61/ 2011;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 275/2016;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 107/2018;
- la sentenza Corte Costituzionale n. 44/2020;

CONSIDERATO che, per la gestione della situazione di emergenza dovuta alla diffusione del contagio da Coronavirus (COVID - 2019), l'ordinanza citata prevede l'erogazione di risorse ai comuni da destinare a misure urgenti di solidarietà alimentare (art. 2);

RILEVATO che ai sensi dell'art. 2 comma 1 di tale ordinanza al Comune di Baricella sono state assegnate risorse per un importo complessivo di € 39.433,58;

DATO ATTO che tali risorse ai sensi dell'art. 2, comma 4 hanno una destinazione vincolata, in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, all'acquisizione:

- di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale;
- di generi alimentari o prodotti di prima necessità;

RICHIAMATA la direttiva di Giunta Comunale n. 33 del 31/03/2020 ad oggetto "DIRETTIVA DELLA GIUNTA IN MERITO ALL'INDIVIDUAZIONE DEI CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DELLE MISURE DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE A SEGUITO DELL'ORDINANZA PROTEZIONE CIVILE N. 658/2020" con la quale:

- si è definito di dare la più ampia diffusione alla possibilità di accesso al beneficio economico in oggetto attraverso avviso pubblico, garantendo al contempo una distribuzione a soggetti in stato di bisogno;
- si sono adottate "Linee operative per l'erogazione di misure di solidarietà alimentare Emergenza Coronavirus", di cui all'allegato 1 della predetta direttiva che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

ATTESO CHE in ragione della necessità di assicurare, in via emergenziale, nel più breve tempo possibile ai nuclei maggiormente esposti agli effetti economici conseguenti alla contingente epidemia COVID-19 i buoni spesa, con propria determinazione n. 166 del 01/04/2020, si è provveduto ad approvare apposito "AVVISO PUBBLICO PER L'ADOZIONE DI MISURE URGENTI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE, AI SENSI DELL'ORDINANZA DI PROTEZIONE CIVILE N. 658/2020" e relativo "Modello di richiesta buoni spesa";

CONSIDERATO che si è valutato di ampliare le misure di solidarietà alimentare attraverso l'acquisto di buoni spesa da mettere a disposizione dei cittadini in difficoltà per l'acquisto di generi alimentari di prima necessità con le stesse modalità di cui alla propria delibera n. 35/2020 ed eventualmente con tagli di valore inferiore;

RITENUTO, pertanto, di procedere all'acquisizione di buoni spesa, conformemente a quanto autorizzato dall'Ordinanza n. 658 del 29 marzo 2020 procedendo in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

DATO ATTO CHE, a tal proposito, si è provveduto preliminarmente ad effettuare una ricognizione delle possibilità offerte dal mercato per addivenire alla migliore soluzione possibile, contemperando esigenze di celerità con la massima convenienza rispetto all'impiego delle risorse messe a disposizione dall'Ordinanza;

RICHIAMATA la determinazione n. 170 del 03/04/2020 ad oggetto "MISURE URGENTI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE, AI SENSI DELL'ORDINANZA DI PROTEZIONE CIVILE N. 658/2020 - ADEMPIMENTI INERENTI E CONSEGUENTI" con la quale si è provveduto ad accantonare la somma di € 39.433,58, assunto con relativo impegno di spesa n. 372/2020 con imputazione al Cap. Art. 11004051040205/91 "Contributo per buoni acquisto Covid" – Missione 12 - Programma 05 del Bilancio di previsione 2020/2022;

DATO ATTO che, alla scadenza dei termini previsti e a seguito della ricezione agli atti delle domande, sono state ammesse a beneficio n. 233 domande totali, istruite sulla base dei criteri fissati con direttiva di Giunta Comunale n. 33 del 31/03/2020 e determinazione n. 166 del 01/04/2020;

VALUTATO di acquisire buoni spesa, al loro valore nominale senza eventuali costi per l'Amministrazione anche di natura fiscale; utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari e altresì di prodotti di prima necessità presso gli esercizi commerciali del territorio, dando la possibilità anche agli esercizi commerciali al dettaglio e non solo ai supermercati di convenzionarsi;

RITENUTO di procedere ad acquisire Buoni Welfare emessi da DAY RISTOSERVICE PA del valore nominale di 10,00€, per complessivi € 7.200,00= anche per consentire ad altri esercizi commerciali al dettaglio, ulteriori rispetto a quelli che hanno aderito all'avviso di cui alla determinazione n.168/2020 di convenzionarsi;

RITENUTO, pertanto, di procedere a ridurre l'impegno di spesa n. 372/2020 succitato assunto con determinazione n. 170 del 03/04/2020, di complessivi € 7.200,00=, e ad impegnare tale importo per le motivazione succitate in favore di DAY Ristoservice S.p.A. con sede in Via dei Trattati Comunitari Europei 1957-2007 11 - 40127 Bologna (BO) - P. IVA 03543000370

DATO ATTO che per attrarre il maggior numero degli esercizi commerciali dove poter utilizzare tali buoni spesa, si ritiene di pubblicare apposito Avviso pubblico (Allegato A), al fine di poter ampliare la rete degli esercizi commerciali abilitati ad accettare tale tipologia di buoni spesa anche mediante apposita comunicazione sul sito istituzionale dell'Ente;

CONSIDERATO che la natura emergenziale di tale acquisizione effettuata in deroga al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, conformemente a quanto autorizzato dall'Ordinanza n. 658 del 29 marzo 2020, presuppone la non prevedibilità dell'affidamento in oggetto nel Piano Biennale degli acquisti di Beni e Servizi;

RITENUTO di dare attuazione a quanto preliminarmente disposto mediante adozione di apposito Avviso Pubblico recante criteri e modalità di fruizione dei benefici in oggetto;

VISTO, inoltre, l'allegato "AVVISO PUBBLICO PER L'ADOZIONE DI ULTERIORI MISURE URGENTI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE, AI SENSI DELL'ORDINANZA DI PROTEZIONE CIVILE N. 658/2020" (ALLEGATO B) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

RITENUTO di procedere alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico suddetto e relativo allegato all'Albo Pretorio On Line e sul sito istituzionale del Comune di Baricella dando atto che lo stesso rimarrà valido sino alle ore 18.00 del 13/05/2020;

RICHIAMATE:

- la Determinazione n. 4 del 07/07/2011 dell'AVCP, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010, con la quale si precisa che le erogazioni dirette, a titolo individuale di

contributi da parte della Pubblica Amministrazione a soggetti indigenti o, comunque, a persone in condizioni di bisogno economico e fragilità personale e sociale ovvero, ancora, erogati per la realizzazione di progetti educativi, non possono ritenersi soggette all'obbligo di tracciabilità e quindi sono escluse dall'obbligo di richiesta del codice CIG;

- le indicazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari, fornite nella determina n. 556/2017, con la quale l'Autorità ha affermato che la tracciabilità non si applica all'erogazione diretta e a titolo individuale di contributi a soggetti indigenti, persone in condizioni di bisogno economico oppure finalizzati a progetti educativi;
- la Delibera n. 313 del 09/04/2020 dell'ANAC ad oggetto "Ordinanza della Protezione Civile n. 658 sull'emergenza sanitaria Covid-19. Applicabilità delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari all'acquisizione di buoni spesa e all'acquisto diretto di generi alimentari e di prodotti di prima necessità" nella quale si stabilisce che "I buoni spesa e gli acquisti diretti di generi alimentari consentiti in base alla citata Ordinanza sono assimilabili ai voucher sociali, sostanziosi in modalità di erogazione sostitutive di contributi economici in favore di soggetti che versano in stato di bisogno. Per l'effetto, si ritengono applicabili le indicazioni contenute nella determina n. 556 del 31/5/2017 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, laddove è stabilito che «Per assenza dei presupposti soggettivi ed oggettivi di applicazione dell'art. 3 della legge n. 136/2010, la tracciabilità non si applica all'erogazione diretta, a titolo individuale, di contributi da parte della pubblica amministrazione a soggetti indigenti o, comunque, a persone in condizioni di bisogno economico e fragilità personale e sociale ovvero, ancora, erogati per la realizzazione di progetti educativi». Sulla base delle motivazioni esposte, le erogazioni in argomento non sono assoggettate all'obbligo di acquisizione del CIG, né ai fini della tracciabilità, né ai fini dell'assolvimento degli obblighi comunicativi in favore dell'Autorità"

DATO ATTO altresì che sono state adottate le misure operative di prevenzione di cui all'Allegato B "Misure anticorruzione Servizi alla Persona" di cui al "Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione 2019-2021" adottato con Deliberazione di Giunta dell'Unione Terre di Pianura n. 1 del 28/01/2019;

VISTI:

- Lo Statuto Comunale
- l'art. 183 del decreto legislativo 267/2000;
- l'art. 13 del Regolamento di Contabilità, approvato con delibera consiliare n. 46 del 17/12/2015,
- l'art. 4 e art. 11 del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della G.M. n. 85 del 28/12/2010;
- l'art. 1, comma 502 e 503 della Legge n. 208/2015 c.d. "Legge di Stabilità 2016";
- Le linee guida in materia di trattamento dei dati personali per finalità di pubblicazione e diffusione di atti e documenti di enti locali - 19 Aprile 2007 - G.U. n. 120 del 25 Maggio 2007;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

### DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente richiamate

1. Di procedere, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato, All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, alla riduzione dell'impegno di spesa n. 372/2020, assunto con determinazione n. 170 del 03/04/2020 al Cap./Art. 11004051040205/91 "Contributo per buoni acquisto Covid" – Missione 12 - Programma 05 del Bilancio di previsione 2020/2022 di complessivi € 7.200,00=, portandone lo stanziamento a complessivi € 32.233,58=;
2. Di provvedere ad acquisire Buoni Welfare emessi da Day SpA, con sede in via Trattati Comunitari Europei 11 – 40127 – Bologna - C.F. 03543000370. del valore nominale di 10,00€, per complessivi € 7.200,00, impegnando tale somma, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato, All. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, nel modo seguente:

	<b>Esercizio finanziario 2020</b>
Cap/Art.	11004051040205/91
Descrizione	Contributi per Buoni Acquisti COVID
Missione	12
Programma	05
Importo	€ 7.200,00
V livello	
CIG	

3. Di informare gli esercizi commerciali del territorio che vendono generi alimentari e beni di prima necessità mediante pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente di Avviso pubblico come da Allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, al fine di poter ampliare la rete degli esercizi commerciali abilitati ad accettare tale tipologia di Buoni Welfare;
4. Di approvare l'allegato "AVVISO PUBBLICO PER L'ADOZIONE DI ULTERIORI MISURE URGENTI DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE, AI SENSI DELL'ORDINANZA DI PROTEZIONE CIVILE N. 658/2020" (ALLEGATO B) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
5. Di procedere alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico suddetto e relativo allegato all'Albo Pretorio On Line e sul sito istituzionale del Comune di Baricella dando atto che lo stesso rimarrà valido fino alle ore 18,00 del 13 Maggio 2020;

6. Di dare atto che la presente determinazione è coerente con le previsioni, gli indirizzi e le finalità stabilite dal Documento unico di Programmazione vigente;
7. Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
8. Di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito istituzionale, nella Sezione Amministrazione trasparente, ai sensi di quanto previsto dal vigente Piano Unico Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, parte IV;
9. Di dare atto che la spesa oggetto del presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti del Bilancio, nonché con le regole della Finanza Pubblica.

Lì, 04/05/2020

**IL RESPONSABILE**  
**RAFFINI STEFANIA**  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)