

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Atto del Dirigente DETERMINAZIONE

Num. 17621 del 30/09/2019 BOLOGNA

Proposta: DPG/2019/18017 del 30/09/2019

Struttura proponente: SERVIZIO VALUTAZIONE IMPATTO E PROMOZIONE SOSTENIBILITA'
AMBIENTALE
DIREZIONE GENERALE CURA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE

Oggetto: ANNULLAMENTO D'UFFICIO DELLA PROPRIA DETERMINAZIONE N. 13238
DEL 10/08/2018

Autorità emanante: IL RESPONSABILE - SERVIZIO VALUTAZIONE IMPATTO E PROMOZIONE
SOSTENIBILITA' AMBIENTALE

Firmatario: VALERIO MARRONI in qualità di Responsabile di servizio

**Responsabile del
procedimento:** Valerio Marroni

Firmato digitalmente

IL DIRIGENTE FIRMATARIO

PREMESSO:

- che in data 23.07.2013 la Provincia di Bologna ha adottato la Delibera n. 248 relativa al "Progetto di ampliamento della discarica di rifiuti non pericolosi ubicata nel comune di Baricella (BO) e progetto di spostamento della linea MT esistente ENEL", proposto da Herambiente spa, GALA spa, ENEL, della cui adozione è stato dato atto con pubblicazione sul BURER n. 241 del 14.08.2013;
- che con la predetta delibera DGP n. 248/2013, la Giunta della Provincia di Bologna ha rilasciato la Valutazione di Impatto Ambientale positiva con prescrizioni e la modifica sostanziale dell'Autorizzazione Integrata Ambientale sul progetto di ampliamento della discarica di rifiuti non pericolosi di Baricella;
- che in conseguenza della L.R. 13/2015 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni" questa Amministrazione è subentrata nei procedimenti di V.I.A. precedentemente svolti dalle Province e dalla Città Metropolitana, ai sensi dell'art.15 c.1;
- che su richiesta della società Herambiente e ritenendo valide le motivazioni addotte dal proponente, con propria determinazione n. 13238 del 10/08/2018, è stata disposta ai sensi di legge la proroga della validità della DPG n. 248 del 23/07/2013 di ulteriori 21 mesi;
- che successivamente, come richiesto nella determina n. 13238, ARPAE ha proceduto al riesame dell'AIA rilasciata con la DGP n. 248/2013 giungendo alla conclusione della Conferenza di Servizi in data 13/09/2019, sulla base delle posizioni prevalenti;
- che con nota prot. 11629 del 20/09/2019 il Comune di Baricella ha trasmesso alla Regione Emilia-Romagna, che l'ha acquisita al prot. 714290 del 20/09/2019, una richiesta di parere relativo al progetto di ampliamento dell'impianto di discarica di rifiuti non pericolosi, ubicato in Comune di Baricella, presentata da Herambiente;
- che, in particolare, il Comune di Baricella, nella menzionata nota rileva:

- che la DGP 248/2013 al punto 7, dà atto che la VIA positiva costituisce variante cartografica agli strumenti urbanistici comunali (PSC e RUE), relativamente all'ampliamento della discarica ed alla nuova linea MT di ENEL, a condizione che su tale variante sia acquisito l'assenso dal Consiglio Comunale di Baricella entro 30 giorni dalla deliberazione, a pena di decadenza, ai sensi del comma 5, art. 17 della L.R. 9/99 e s.m. e i., (normativa vigente al momento della adozione del provvedimento in esame);
- che per stessa ammissione dell'amministrazione comunale, il Comune di Baricella ha proceduto alla ratifica dell'assenso alla variante urbanistica prevista dalla L.R. 9/99 oltre il termine dei 30 giorni di cui al comma 5, art. 17 della L.R. 9/99 e s.m. e i., adottando solo in data 26/09/2013 la Delibera del Consiglio Comunale n. 27;
- che il quesito del Comune di Baricella si sostanzia, pertanto, nella richiesta di quali siano le conseguenze della ratifica tardiva da parte del Consiglio comunale della variante alla pianificazione urbanistica che costituiva effetto della valutazione di impatto ambientale positiva ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 9 del 1999 (disposizione vigente al momento dell'assunzione del provvedimento in esame), e della conseguente validità ed efficacia della Delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 26/09/2013 relativa al progetto di ampliamento della discarica di rifiuti non pericolosi di Baricella e al progetto di spostamento della linea Enel MT esistente;
- che il Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell'Edilizia, Sicurezza e Legalità della Direzione Cura del Territorio e dell'Ambiente nella nota prot. PG/2019/715179 del 20/09/2019 inviata al Comune di Baricella, sulla base di una disamina della posizione della dottrina e della giurisprudenza amministrativa in merito agli effetti della scadenza dei termini decadenziali per la ratifica, ha concluso che *"si deve ritenere che il provvedimento positivo di VIA, relativo al progetto di ampliamento della discarica di rifiuti non pericolosi di Baricella e alle opere connesse, non abbia prodotto l'effetto di variante agli strumenti di pianificazione del Comune di Baricella, in quanto alla comunicazione del medesimo provvedimento non è seguita - secondo quanto specificato dallo stessa amministrazione*

comunale - la ratifica da parte del Consiglio comunale entro il termine perentorio di 30 giorni" e che "il decorso del termine perentorio fissato dalla legge regionale per la ratifica comporta l'inefficacia della DGP n. 248/2013";

- *che lo stesso parere precisa inoltre che "anche nella denegata ipotesi in cui si potesse considerare prodotto l'effetto di variante alla pianificazione urbanistica comunale, esso si fonderebbe comunque su una delibera comunale da considerare illegittima per violazione di legge (in specie, per la violazione del termine perentorio per la ratifica). Di conseguenza, tale vizio apparirebbe comunque in grado di inficiare i successivi provvedimenti che trovano il loro presupposto nella più volte citata variante.";*

CONSIDERATO CHE:

- la menzionata nota del Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell'Edilizia, Sicurezza e Legalità è stata comunicata al Servizio V.I.P.S.A.;
- il provvedimento positivo di VIA di cui alla delibera di Giunta Provinciale n. 248 del 23 luglio 2013, in conseguenza della mancata ratifica entro il termine perentorio di 30 giorni dalla notifica del provvedimento, non ha quindi prodotto l'effetto di variante agli strumenti di pianificazione del Comune di Baricella;
- che la mancata ratifica ha determinato pertanto l'inefficacia della delibera n. 248/2013, per quanto l'Amministrazione provinciale non abbia provveduto con un successivo atto amministrativo a dichiarare l'inefficacia della DGP n. 248/2013 per i motivi esaminati;
- che, di conseguenza, è da ritenersi che sia venuto meno un presupposto imprescindibile della propria determinazione dirigenziale n. 13238 del 10/08/2018 con la quale si è prorogata di 21 mesi la validità della delibera della Giunta Provinciale n. 248 del 23 luglio 2013;
- che come rilevato dal Servizio Giuridico del Territorio, Disciplina dell'Edilizia, Sicurezza e Legalità anche laddove si volesse considerare prodotto l'effetto di variante alla pianificazione urbanistica comunale, esso si fonderebbe comunque su una delibera comunale da

considerare illegittima per violazione di legge (in specie, per la violazione del termine perentorio per la ratifica) e, di conseguenza, tale vizio inficerebbe comunque tutti i successivi provvedimenti adottati sulla base del presupposto della citata variante, tra i quali la propria determinazione dirigenziale n. 13238 del 10/08/2018;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

RITENUTO:

- che sussistono ragioni di interesse pubblico all'annullamento della determina n. 13238 del 10/08/2018, attesa la particolare rilevanza dell'impianto oggetto dell'atto di proroga, la cui realizzazione richiede, assieme ad una valutazione dell'impatto ambientale positiva, una attenta verifica della legittimità del relativo procedimento abilitativo e di ogni presupposto di fatto e di diritto richiesto dalla legge;
- che è pertanto opportuno procedere all'annullamento d'ufficio, ai sensi dell'articolo 21-nonies della L. n. 241 del 1990, della Determinazione n. 13238 del 10/08/2018 avente per oggetto: "Proroga dei termini di validità DPG 248/2013 Discarica Baricella (BO)", in quanto presuppone la piena efficacia della delibera della Giunta Provinciale n. 248 del 23 luglio 2013 e la legittimità della delibera del Consiglio Comunale di ratifica della variante urbanistica 26/09/2013, n. 27;

VISTI:

- la L.R. 18 maggio 1999, n. 9 "Disciplina della procedura di valutazione dell'impatto ambientale";
- la L.R. 20 aprile 2018, n. 4 "Disciplina della valutazione dell'impatto ambientale dei progetti";
- il D. Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";

VISTE le delibere della Giunta regionale:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008, recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e successive modifiche, per quanto applicabile;
- n. 468 del 10/04/2017, recante: "Il Sistema dei Controlli Interni nella Regione Emilia-Romagna
- n. 56 del 25 gennaio 2016 recante "Affidamento degli incarichi di Direttore generale della Giunta regionale, ai sensi dell'art. 43 della L.R. n. 43/2001";
- n. 2189 del 21 dicembre 2015 avente ad oggetto "Linee di indirizzo per la riorganizzazione della macchina amministrativa regionale";
- n. 270 del 29 febbraio 2016 recante "Attuazione prima fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";
- n. 622 del 28 aprile 2016 recante "Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con Delibera 2189/2015";
- n. 1107 dell'11 luglio 2016 recante "Integrazione delle declaratorie delle strutture organizzative della Giunta regionale a seguito dell'implementazione della seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015";

RICHIAMATI, altresì:

- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.,
- la delibera della Giunta Regionale n. 122 del 28 gennaio 2019 di "Approvazione Piano Triennale di prevenzione della corruzione. Aggiornamento 2019-2021" ed in particolare l'Allegato D "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal

D.Lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021”;

Attestato che il sottoscritto dirigente, responsabile del procedimento, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

ATTESTATA la regolarità amministrativa

Tutto ciò premesso, considerato, visto e ritenuto;

DETERMINA

- a) di annullare d'ufficio, ai sensi dell'articolo 21-nonies della L. n. 241 del 1990, la propria determinazione n. 13238 del 10/08/2018 avente per oggetto: "Proroga dei termini di validità DPG 248/2013 Discarica Baricella (BO)", per le motivazioni indicate in premessa, che qui si considerano richiamate integralmente;
- b) di trasmettere la presente determinazione dirigenziale a Herambiente, ARPAE SAC Bologna, Comune di Baricella, VV.FF. Comando di Bologna, Consorzio Bonifica Renana, Città Metropolitana di Bologna, Comune di Minerbio;
- c) di pubblicare, per estratto, la presente determinazione dirigenziale sul BURERT e, integralmente, sul sito web della Regione Emilia-Romagna;
- d) di pubblicare la presente determinazione sul sito web della Regione Emilia-Romagna;
- e) di rendere noto che contro il presente provvedimento è proponibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 (sessanta) giorni, nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 (centoventi) giorni; entrambi i termini decorrono dalla data di pubblicazione sul BURERT;
- f) di dare atto, infine, che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa.

VALERIO MARRONI